



Delibera della Giunta Regionale n. 25 del 18/01/2022

Dipartimento 50 - GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

Direzione Generale 2 - Direzione Generale per lo sviluppo economico e le attività produttive

U.O.D. 94 - STAFF - Sportello Unico Regionale per le Attività produttive (S.U.R.A.P)

Oggetto dell'Atto:

APPROVAZIONE DELL'AGGIORNAMENTO DELLA "GUIDA OPERATIVA - PROCEDURA DI RILASCIO DELL' AUTORIZZAZIONE UNICA AMBIENTALE (A.U.A.)" E DEL "MODELLO UNICO DI ISTANZA" DI CUI ALLA DGR N. 168 DEL 26/04/2016.

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO che

- a) la Regione Campania promuove misure volte a semplificare, razionalizzare e rendere maggiormente efficiente l'apparato amministrativo, migliorare i servizi ai cittadini e favorire l'attività di impresa;
- b) in attuazione dell'articolo 29, comma 1 dello Statuto della Regione Campania, la Regione Campania promuove la semplificazione normativa e amministrativa, razionalizzando i procedimenti e le azioni di competenza e rendendo più semplice e diretto il rapporto tra amministrazione, cittadino, impresa;
- c) in attuazione del principio della libertà di iniziativa economica sancito dal Trattato dell'Unione europea, dall'articolo 41 della Costituzione, dall'articolo 7 dello Statuto in materia di iniziativa economica e coesione economico-sociale, la Regione Campania promuove la liberalizzazione delle attività economiche e la semplificazione dei procedimenti amministrativi di competenza, eliminando le indebite restrizioni all'accesso alle attività economiche e d'impresa;
- d) la Legge Regionale 14 ottobre 2015, n. 11 "Misure urgenti per semplificare, razionalizzare e rendere più efficiente l'apparato amministrativo, migliorare i servizi ai cittadini e favorire l'attività di impresa. Legge annuale di semplificazione 2015", ha istituito, all'art.19, lo Sportello Unico Regionale per le Attività Produttive (SURAP) al fine di semplificare la vita produttiva dei cittadini e delle attività economiche, rendere concretamente possibile l'apertura di una nuova impresa in tempi certi e assicurare procedure e scadenze definite per l'esercizio di tutte le iniziative di carattere produttivo;
- e) tra gli obiettivi prioritari del SURAP, individuati dall'art. 19 comma 2 della Legge annuale di semplificazione 2015, rientrano:
 - perseguire lo sviluppo di condizioni di contesto più favorevoli per l'insediamento e per lo sviluppo delle imprese e delle reti di imprese;
 - garantire il diritto delle imprese ad operare in un quadro normativo certo e semplificato, al fine di assicurare la massima trasparenza dei procedimenti, riducendo al minimo i margini di discrezionalità della pubblica amministrazione, i tempi burocratici e, in ogni caso, eliminando ogni adempimento non indispensabile;
 - attivare il processo e le condizioni per la progressiva riduzione degli oneri amministrativi a carico delle imprese, in conformità a quanto previsto dalla normativa europea;
- f) il comma 2 dell'art. 21 della L.R. n. 11/2015 prevede inoltre che, per assicurare una *governance* basata sulla leale collaborazione, sul coordinamento e sulla condivisione, nel rispetto dei termini dei procedimenti, la Giunta regionale promuove ogni utile iniziativa di consultazione con i rappresentanti delle associazioni di categoria maggiormente rappresentative a livello nazionale ed operanti in Regione;
- g) la Legge Regionale 14 ottobre 2015, n. 11 "Misure urgenti per semplificare, razionalizzare e rendere più efficiente l'apparato amministrativo, migliorare i servizi ai cittadini e favorire l'attività di impresa. Legge annuale di semplificazione 2015" (Legge annuale di semplificazione 2015), stabilisce all'art. 21 comma 1 che il Dirigente del SURAP svolge compiti di gestione e di coordinamento delle attività e, in particolare, anche con il supporto degli altri uffici regionali competenti:
 - svolge le funzioni di garante regionale dell'imprenditore, esercitando attività d'impulso nei confronti delle diverse strutture regionali interessate da procedimenti amministrativi in materia di attività economiche e d'impresa;
 - cura la diffusione di interpretazioni normative e prassi applicative uniformi e condivise;
 - promuove l'adeguamento e la standardizzazione della modulistica unica e l'omogeneizzazione dei procedimenti.

PREMESSO, altresì, che

- a) la Regione Campania con Delibera n. 437 del 3 agosto 2020, ha costituito a supporto delle funzioni dello Staff 50 02 94 - Sportello Unico per le Attività Produttive (S.U.R.A.P.) il "Centro di Competenza Regionale a supporto delle attività del SURAP";
- b) con Decreto Dirigenziale n. 2 del 08/07/2020 del S.U.R.A.P. - Sportello Unico Regionale per le Attività Produttive è stato approvato il "Piano di lavoro tra il SURAP ed il FORMEZ PA luglio 2020
fonte: <http://burc.regione.campania.it>

- giugno 2021”, in seguito prorogato al 31 dicembre 2021;
- c) con Decreto Dirigenziale n. 1 del 23/02/2021 del S.U.R.A.P. - Sportello Unico Regionale per le Attività Produttive - è stato approvato il Programma regionale per favorire la crescita dei SUAP campani per l'anno 2021;
- d) che con la DGR n. 156 del 14/04/2021 sono state approvate le “Linee Guida in materia di Sportello Unico per le Attività produttive”;

RILEVATO che

- a) con DGR 168 del 26/04/2016, pubblicata sul BURC n. 29 del 9 maggio 2016, è stata approvata la “Guida operativa - procedura di rilascio dell’Autorizzazione Unica Ambientale (A.U.A)” ed il “Modello Unico regionale di Istanza”;
- b) ad oltre otto anni dall’entrata in vigore del D.P.R. n. 59 del 13 marzo 2013, *Regolamento recante la disciplina dell’autorizzazione unica ambientale e la semplificazione di adempimenti amministrativi in materia ambientale gravanti sulle piccole e medie imprese e sugli impianti non soggetti ad autorizzazione integrata ambientale, a norma dell’articolo 23 del decreto-legge 9 febbraio 2012, n. 5, convertito, con modificazioni, dalla legge 4 aprile 2012, n. 35*”, l’Ufficio S.U.R.A.P. ha ritenuto necessario procedere a un adeguamento della Guida operativa e del modello di istanza a seguito degli interventi normativi intercorsi in questi anni, soprattutto in riferimento alle modifiche apportate alla legge generale sul procedimento amministrativo (legge n. 241/1990), al Testo unico in materia ambientale (decreto legislativo n. 152/2006) e alle prassi applicative che si sono consolidate in questi anni presso le amministrazioni coinvolte nel procedimento AUA;
- c) oltre all’adeguamento gli uffici regionali hanno ritenuto necessario, altresì, definire ulteriori indicazioni operative per la standardizzazione delle fasi che caratterizzano i procedimenti A.U.A., al fine di superare le criticità legate ad aspetti e ambiti non espressamente chiariti dalla norma di riferimento e all’assetto delle competenze riguardo agli adempimenti successivi al rilascio dell’A.U.A. in caso di controlli, diffide e sanzioni;

CONSIDERATO altresì che

- a) per il processo di revisione della la “Guida operativa-procedura di rilascio dell’Autorizzazione Unica Ambientale (A.U.A) il SURAP ha espressamente organizzato, in stretta collaborazione con la Direzione Generale per il Ciclo integrato delle acque e dei rifiuti, Valutazioni e autorizzazioni ambientali 50 17 00, vari tavoli di confronto in videoconferenza tra maggio e dicembre 2021, coinvolgendo tutti i soggetti istituzionali in qualche modo coinvolti nei procedimenti in questione, in particolar modo i referenti di Regione Campania, Area Metropolitana di Napoli, Province, ARPAC, Ente Idrico Campano, Unioncamere Campania, ANCI , UPI;
- b) Il documento, con relativi allegati, è stato approvato nella riunione n. 6 del 21/12/2021 del “Centro di Competenza Regionale a supporto delle attività del SURAP”, istituito con DGR n. 437 del 3 agosto 2020, alla quale hanno partecipato, tra gli altri, anche i rappresentanti di Confindustria Campania;
- c) l’aggiornamento in argomento si inserisce in una serie di iniziative in materia di semplificazione e standardizzazione amministrativa nell’ambito delle competenze degli enti territoriali, volte a favorire l’utenza degli sportelli, costituita da cittadini e imprese, oltre che per favorire la celerità e il buon funzionamento degli uffici pubblici competenti;
- d) la richiesta di aggiornamento della Guida operativa AUA è pervenuta al SURAP dai SUAP territoriali, dalle Autorità competenti (Province e Città Metropolitana di Napoli), oltre che da Confindustria Campania e ANCI Campania, nel corso delle attività realizzate dal SURAP;

RITENUTO pertanto

- a) di dover approvare l’allegato documento “Guida Operativa - Procedura di rilascio dell’Autorizzazione Unica Ambientale (AUA)” e i relativi allegati, tra cui il Modello Unico regionale di Istanza, ad aggiornamento e in sostituzione della guida e del modello precedentemente approvati con Delibera della Giunta Regionale n. 168 del 26.04.2016;
- b) di dover incaricare lo Staff 50.02.94 – SURAP presso la Direzione Generale per lo Sviluppo economico e le Attività produttive, di porre in essere le conseguenti attività di comunicazione e divulgazione, d’intesa con la DG 50.17, Anci, Formez ed Unioncamere, nei confronti dei Comuni e degli altri enti territoriali della Campania delle Linee Guida aggiornate così approvate, allo scopo di favorirne la capillare e tempestiva diffusione sul territorio regionale. fonte: <http://burc.regione.campania.it>

VISTI

- a) l'articolo 29 dello Statuto della Regione Campania;
- b) il D.P.R. 7 settembre 2010 n. 160;
- c) il D.P.R. 13 marzo 2013 n. 59;
- d) la legge regionale n. 11/2015;
- e) la DGR n. 168 del 26/04/2016;
- f) il Decreto n. 2/2020 del SURAP;
- g) la DGR n. 437 del 3 agosto 2020;
- h) la DGR n. 156 del 14/04/2021;
- i) il Decreto n. 1/2021 del SURAP.

PROPONGONO e la Giunta, in conformità, a voto unanime

DELIBERA

Per i motivi espressi in narrativa che qui si intendono integralmente riportati e confermati:

1. di approvare l'allegato documento "Guida Operativa - Procedura di rilascio dell'Autorizzazione Unica Ambientale (AUA)" e i relativi allegati, tra cui il Modello Unico regionale di Istanza, ad aggiornamento e in sostituzione della guida e del modello precedentemente approvati con Delibera della Giunta Regionale n. 168 del 26.04.2016;
2. di incaricare lo Staff 50.02.94 – SURAP- presso la Direzione Generale per lo Sviluppo economico e le Attività Produttive, di porre in essere le conseguenti attività di comunicazione e divulgazione, d'intesa con la DG 50.17, Anci, Formez ed Unioncamere, nei confronti dei Comuni e degli altri enti territoriali della Campania delle Linee guida così approvate, allo scopo di favorirne la capillare e tempestiva diffusione sul territorio regionale;
3. di trasmettere il presente provvedimento all'Assessore alle Attività Produttive, all'Assessore alla Semplificazione Amministrativa ed al Turismo, all'Assessore all'Ambiente, agli Uffici di Gabinetto, alle Direzioni Generali, al SURAP, all'Ufficio competente per la pubblicazione sul B.U.R.C.